



# RAPPORT D'ORIENTATION BUDGETAIRE



## **Introduction : LE CADRE JURIDIQUE**

L'action des communes est principalement conditionnée par le vote de leur budget annuel. Le débat d'orientation budgétaire en constitue la première étape.

Dans les communes de plus de 3.500 habitants, le maire présente au conseil municipal, un rapport sur les orientations budgétaires, les engagements pluriannuels envisagés, la structure et la gestion de la dette.

Ainsi la commune doit-elle présenter ses objectifs concernant :

- L'évolution des dépenses réelles de fonctionnement, exprimées en valeur,
- L'évolution du besoin de financement annuel.

Ces éléments prennent en compte le budget principal et les budgets annexes.

Il est pris acte de ce débat par une délibération spécifique.

Transmis au représentant de l'Etat dans le département et au président de l'EPCI, il fait également l'objet d'une publication.

## **I. La Loi de finances 2023**

### **1. LE CONTEXTE**

---

#### **1.1 Propos introductifs**

Le contexte économique est marqué depuis 2022 par le contexte international qui pèse fortement sur l'évolution des dépenses publiques :

- une reprise forte de l'économie post-COVID, marquée toutefois par des pénuries liées à la politique « zéro COVID » de la Chine, notamment sur les semi-conducteurs qui a impacté de nombreux secteurs.
- l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022 qui ont fortement diminué les exportations d'énergies fossiles, la hausse du prix du gaz entraînant une crise énergétique de grande ampleur.

De plus, les prix agricoles ont été impactés à la hausse par les températures caniculaires de l'été et la pénurie de céréales (INSEE : +26,8% en mars 2022).

Ces facteurs ont eu un effet à la hausse sur l'augmentation des prix avec une inflation, longtemps inférieure à 2%, qui va atteindre en 2022 10% en zone euro.

Toutefois, le PIB de la zone Euro profite aussi de la reprise de la croissance avec une reprise spectaculaire en 2021 (7,7%) avec de fortes disparités : la France a bénéficié d'une croissance de +6,8%, plus que la moyenne européenne (+5,2%).

En 2022, cet écart France/zone Euro est resté positif. La croissance 2022 est estimée à 2,5% par l'INSEE et 2,7% par le Gouvernement. Toutefois, la croissance a été fortement impactée en 2022 par la reprise de l'inflation et le contexte géopolitique très incertain qui fait peser de grosses tensions sur les prix de l'énergie (électricité et gaz), de l'alimentation et les dépenses d'investissement.

#### **1.2 La trajectoire des finances publiques**

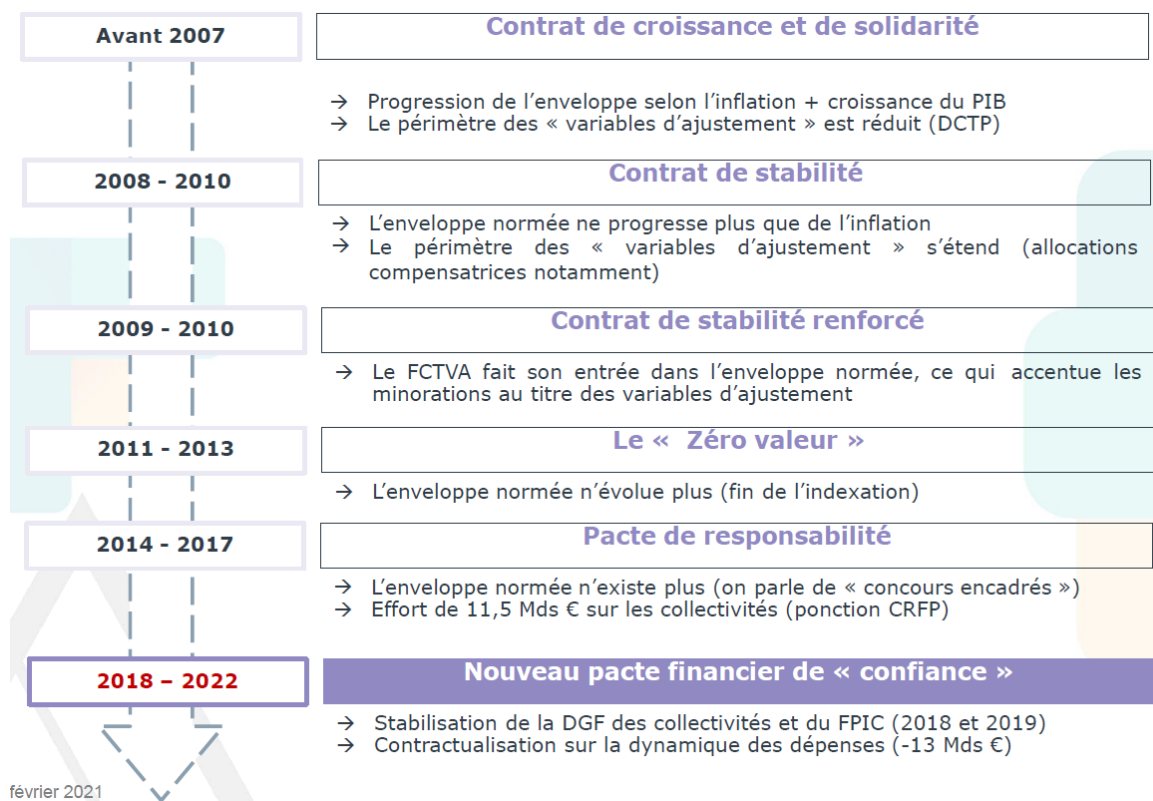
La croissance se limiterait à +0,8 à 1% en 2023, traduisant ce fort ralentissement ; mais elle se maintiendra, en dépit des hausses des prix et des difficultés d'approvisionnement, avec des marges de manœuvres budgétaires réduites en raison du déficit persistant des administrations publiques, la croissance de la dette et des taux d'intérêt.

L'inflation se poursuivra pour s'infléchir en 2024 : La Banque de France estime de l'Indice des Prix à la Consommation Harmonisé (ICPH 2023) se situerait autour de 4,2% pour descendre à 2,4 % en 2024.

Le déficit public est encore de 5% en 2023 et le Gouvernement a dû redéfinir une trajectoire de redressement pour atteindre un déficit budgétaire <3% du PIB à l'horizon 2027.

## 2. LES DISPOSITIONS FINANCIERES DE LA LOI DE FINANCES

### 2.1 Les concours financiers de l'état



### L'échec de la participation des collectivités locales à la réduction du déficit public

#### ▪ La PLPFP 2023-2027 : retour des contrats de confiance

Pour les plus grandes collectivités, l'objectif est de contractualiser avec l'Etat un pacte de réduction des dépenses de fonctionnement

Objectif : une évolution des DF inférieure à 0,5 points au taux d'inflation.

Clause de revoyure à 6 mois

Reprise possible des dotations et/ou exclusion de leur bénéfice

#### ▪ Extension du périmètre des collectivités concernées

Envisagé initialement pour les grandes villes et EPCI, il est envisagé d'abaisser le seuil d'intégration des collectivités de 60M € de dépenses de fonctionnement à 40 M€ de budget 2022, budgets annexes compris.

500 collectivités concernées au lieu de 321 dans la période précédente,

#### ▪ Echec du PLPFP au parlement

- Rejet après plusieurs navettes à l'Assemblée Nationale puis au Sénat le 27/10/2022, au motif notamment que les sanctions sont une atteinte à la libre administration des collectivités.

### 2.2 ) Les mesures d'amoindrissement des effets de l'inflation

#### ▪ Le filet de sécurité (concerne le bloc communal)

De 430 M€ en 2022 et de 1,5 M€ en 2023,

Il concerne le périmètre des dépenses énergétiques, de personnel, de matières premières alimentaires, de carburant.

Il consiste à compenser une perte d'Épargne Brute due à l'augmentation de ces différents postes,

### ▪ **L'amortisseur électrique**

La collectivité se déclare avant le 31 mars 2023 comme bénéficiaire auprès des fournisseurs d'électricité

Le fournisseur pratique une réduction aux clients éligibles appelée « bouclier électricité »

L'Etat compense le fournisseur, à hauteur de 50% de l'écart entre le prix de l'énergie et 0,18 €/kWh

### **2.3 ) Les concours financiers de l'Etat**

Revus à la hausse pour limiter l'impact de l'inflation sur les finances des collectivités territoriales, ils comprennent :

- ❖ Les prélèvements sur les recettes de l'Etat (+45,59 Mds €)
- ❖ La Mission relative aux collectivités territoriales (+4,077 Mds €)

Notamment les dotations d'investissement :

Dotations d'Équipement des Territoires Ruraux + 4 M€

Dotations de Soutien à l'Investissement Local + 37 M€

Dotations diverses + 37 M€

Le Fonds de Compensation de la TVA (5,37 Mds €)

Poursuite de l'automatisation du FCTVA (récupération de la TVA l'année de la dépense)

### **2.4) La Dotation Globale de Fonctionnement**

La DGF est composée :

- de la Dotation forfaitaire
- Des dotations de péréquation :

Dotations Nationale de Péréquation (DNP)

Dotations de Solidarité Urbaine ou Dotations de solidarité Rurale (DSR)

La loi de finances 2023 prévoit de faire évoluer la DGF comme suit :

- Le maintien de la dotation forfaitaire sans écrêtement
- Une hausse de la péréquation verticale
  - La DNP reste stable
  - Pour les communes, une hausse de 200 M€ de la DSR  
Cette revalorisation est financée par l'Etat : pas de hausse de prélèvement sur la dotation forfaitaire
- Une modification des indicateurs de répartition (suite à la suppression de la taxe d'habitation)
  - Cette Les indicateurs de richesse (Potentiel fiscal et financier) et de pression fiscale (effort fiscal) sont utilisés dans le calcul de toutes les composantes de la DGF,

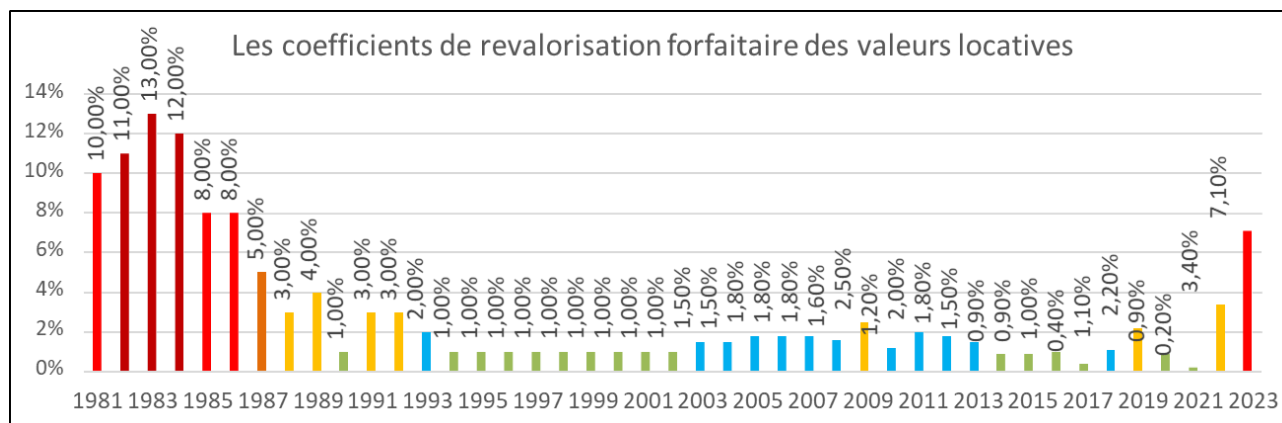


### 3. LES DISPOSITIONS FISCALES DE LA LOI DE FINANCES

#### 3.1 La revalorisation forfaitaire des bases locatives

**Principale mesure de compensation des effets de l'inflation**, cette revalorisation prend en compte l'évolution de l'indice des prix à la consommation pour la revalorisation des bases de la fiscalité. Depuis 2018, les valeurs locatives foncières sont majorées annuellement en fonction de l'évolution de l'indice des prix à la consommation harmonisé (ICPH). Auparavant, l'évolution des bases était arrêtée par la Loi de finances de l'année.

Pour 2023, la revalorisation forfaitaire des bases atteindra **7,1%**, niveau qui est proche de ceux appliqués en 1985 et 1986.



Ce niveau permettra d'absorber une partie uniquement de la progression des charges constatées par les collectivités, avec en tout premier lieu l'énergie.

#### 3.2 La Taxe sur le Foncier Bâti et la THRS

La **Taxe d'Habitation** disparaît en 2023 totalement, à l'exception de la part collectée sur les résidences secondaires (THRS).

La **Taxe sur le Foncier Bâti** devient le seul levier « taux ».

La variation de la **Taxe sur le Foncier Non Bâti** est désormais liée à celle de la Taxe sur le Foncier Bâti

Il est possible d'intervenir à nouveau sur le taux des trois taxes : il est nécessaire que leurs taux soient votés avec le budget (rappel), même sans changement.

**L'exonération de TFB** pour les redevables de plus de soixante ans abandonne la notion d'« habitation exclusive » pour celle de « résidence principale ».

#### 3.3 Taxe d'aménagement : partage facultatif avec l'EPCI

L'article 109 de la loi de finances 2022 rendait **obligatoire** le reversement de la taxe d'aménagement entre communes membres et EPCI au prorata des charges de financement des équipements assumés par chaque collectivité.

L'article 15 de la LFR2 2022 **supprime cette obligation** de partage.

La valeur forfaitaire des **piscines** est actualisée dans le calcul de la TA : elle passe de 200 € à 250€ /m<sup>2</sup>

#### 3.4 Evolution des IFER

**Les IFER** (Impositions Forfaitaires pour les Entreprises de Réseau) évoluent pour encourager les collectivités à investir les sources d'énergie renouvelable, notamment :

- Les communes concernées à partir du 01/01/2023 par l'implantation d'installation de production d'énergie photovoltaïque doivent délibérer pour récupérer la fraction d'IFER perçue sur le territoire (Art 14 LFR 2 2022),
- Augmentation du tarif de l'IFER sur les centrales géothermiques.

### 3.5 Dispositions diverses

Report de deux ans de la **réforme des valeurs locatives** des locaux d'habitation.

Allongement des délais pour candidater à la certification des comptes et au Compte Financier Unique (CFU).

## II. L'ANALYSE FINANCIERE RETROSPECTIVE DE LA COMMUNE (2018-2022)

### 1. TABLEAUX DE SYNTHESE DES COMPTES ADMINISTRATIFS 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Recettes de fonctionnement courant	10.343.169,46	10.614.396,64	10.474.840,84	11.025.585,10	11.644.017,75
Dépenses de fonctionnement courant	6.934.909,73	7.052.850,94	6.624.789,03	7.197.467,26	7.643.126,72
<b>Epargne de gestion</b>	<b>3.408.259,73</b>	<b>3.561.545,70</b>	<b>3.850.051,81</b>	<b>3.828.117,84</b>	<b>4.000.891,03</b>
Résultats financiers	-208.999,51	-191.012,81	-174.312,00	-150.410,26	-109.114,48
Résultats exceptionnels	67.997,80	87.205,27	157.302,07	64.884,22	-256,80
<b>Epargne brute</b>	<b>3.267.258,02</b>	<b>3.457.738,16</b>	<b>3.833.041,88</b>	<b>3.742.591,80</b>	<b>3.891.519,75</b>
Remboursement courant du capital de la dette	409.221,99	409.222,00	409.221,99	765.472,00	311.891,99
<b>Epargne Disponible (Autofinancement net)</b>	<b>2.864.570,83</b>	<b>3.051.130,08</b>	<b>3.429.350,73</b>	<b>2.986.885,42</b>	<b>3.579.627,76</b>
Dépenses réelles d'investissement	3.422.035,41	5.537.327,74	3.727.182,04	3.101.389,96	5.899.403,02
Recettes réelles d'investissement	1.267.827,10	2.470.324,59	954.802,74	1.023.157,71	3.936.765,97
<b>Besoin de financement</b>	<b>2.154.208,31</b>	<b>3.067.003,15</b>	<b>2.772.379,30</b>	<b>2.078.232,25</b>	<b>1.962.637,95</b>
Emprunts nouveaux	0,00	0,00	0,00	1.060.000,00	0,00
Produits des cessions d'immobilisations	1.101.590,79	4.900,00	1.527.240,00	38.750,00	0,00
<b>Variation du Fond de roulement</b>	<b>1.811.953,31</b>	<b>-10.973,07</b>	<b>2.184.211,43</b>	<b>2.007.403,17</b>	<b>1.616.989,81</b>
Résultat reporté de l'exercice N-1	7.258.735,72	9.110.554,62	9.130.257,18	11.359.268,42	10.517.474,69
<b>Résultat de l'exercice N au 31/12</b>	<b>9.070.689,03</b>	<b>9.099.581,55</b>	<b>11.314.468,61</b>	<b>13.366.671,59</b>	<b>12.134.464,50</b>
<b>Résultat de l'exercice net des RAR</b>	<b>9.070.689,03</b>	<b>9.099.581,55</b>	<b>11.314.468,61</b>	<b>13.366.671,59</b>	<b>11.049.748,67</b>
Dette au 31 12	4.698.667,97	4.289.445,97	3.880.223,98	4.174.751,58	3.862.859,89
Capacité de désendettement	1,44	1,24	1,01	1,12	1,08

Au regard des Comptes Administratifs 2018-2022, la trajectoire financière est saine, toutefois la reprise de l'investissement en 2022 est marquée avec un besoin de financement toutefois stable.

L'épargne de gestion en 2022 est de 4 M €. Elle correspond au différentiel entre les produits courants et les charges courantes, indépendamment des opérations financières. En priorité, son emploi est d'assurer le règlement des intérêts. De plus, elle permet de couvrir tout ou partie des dépenses d'équipement. L'épargne brute est de 3 891.519,75 €. Son emploi correspond à l'épargne de gestion diminuée des intérêts dus et du résultat exceptionnel. Elle doit couvrir le remboursement du capital.

Après la couverture du capital remboursé, il reste une épargne nette (disponible/ autofinancement net) de 3.579.627,76 € pour 2022. Elle représente la ressource disponible susceptible d'être réinvestie dans les équipements et/ou dans le fonds de roulement.

## 2. LA SECTION DE FONCTIONNEMENT

### 2.1. L'évolution des recettes réelles de fonctionnement 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Impôts et taxes (y compris AC)	5.668.151,14	5.802.795,32	5.928.951,23	6.227.669,04	6.453.255,84
Dotations et subventions (dont CAF)	3.618.133,18	3.773.287,41	3.790.141,19	3.890.248,51	4.069.268,26
Autres produits courants stricts (redevances)	1.000.319,16	968.562,81	659.634,59	820.301,38	936.368,69
Atténuations de charges (rbts RH)	56.565,98	69.751,10	96.113,83	87.366,17	185.124,76
<b>Total des recettes de gestion courante</b>	<b>10.343.169,46</b>	<b>10.614.396,64</b>	<b>10.474.840,84</b>	<b>11.025.585,10</b>	<b>11.644.017,75</b>
Produits financiers	96,00	96,00	18,00	78,52	90,90
Produits exceptionnels (Hors cessions)	72.507,26	88.687,84	159.357,48	79.386,71	0,00
<b>Total des recettes réelles de fonctionnement</b>	<b>10.415.772,72</b>	<b>10.703.180,48</b>	<b>10.634.216,32</b>	<b>11.105.050,33</b>	<b>11.644.108,65</b>

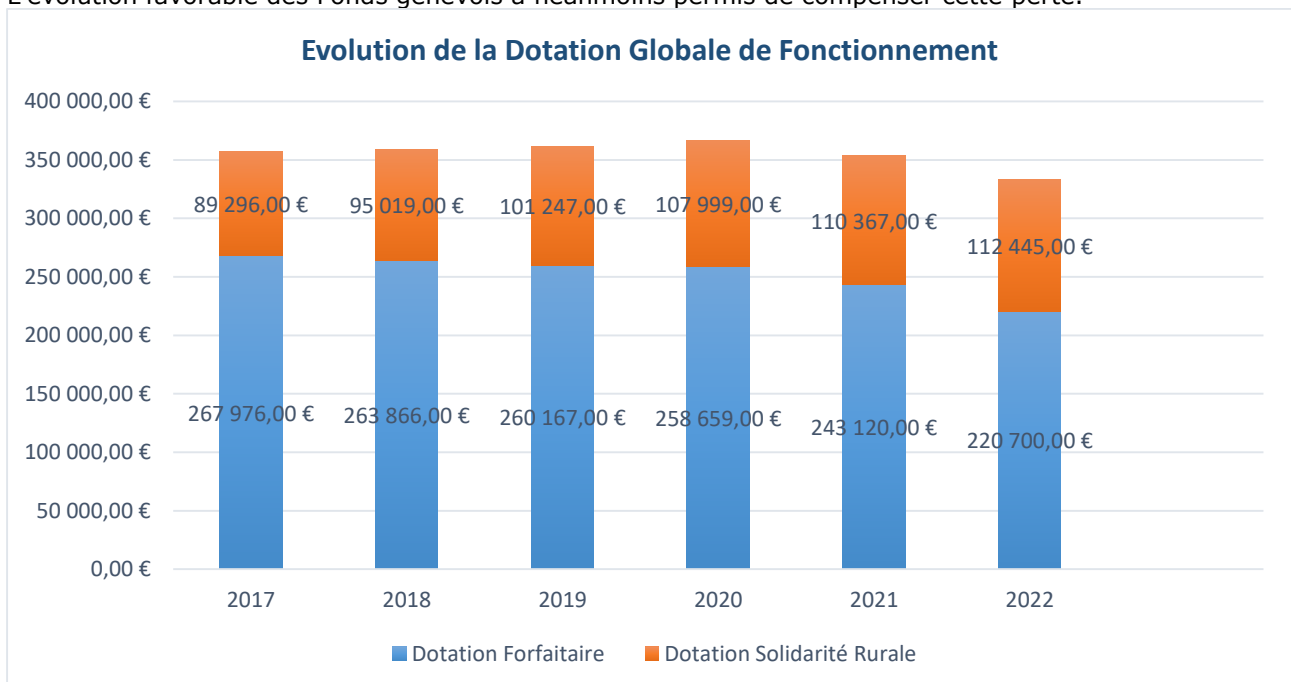
Hors produits exceptionnels, la trajectoire des recettes réelles de fonctionnement montre un infléchissement sur la période 2018-2022, marquée par la réduction des dotations de l'Etat (DGF) et des remboursements de charges de personnel.

Les fonds genevois repartent à la hausse à partir de 2018. En 2022, les fonds genevois atteignent la somme de 3 111.014,00 €, plus haut niveau depuis leur instauration.

Le poste « Impôts et taxes » regroupe principalement la fiscalité locale, les Attributions de Compensation d'Annemasse Agglo et les droits de mutation. L'évolution de ce poste est en constante progression sur la période.

Les dotations de l'Etat et les Fonds genevois : Le produit de la DGF (Dotation Globale de Fonctionnement) est passé de 716 000€ en 2014 à 333 145 € en 2022. La DGF subit un écrêtement de 20 342 € par rapport à 2021.

L'évolution favorable des Fonds genevois a néanmoins permis de compenser cette perte.



## 2.2. L'évolution des dépenses réelles de fonctionnement 2017-2021

	2018	2019	2020	2021	2022
Charges à caractère général	1.821.307,53	1.930.188,19	1.533.446,12	1.875.208,32	1.893.140,01
Charges de personnel	4.624.633,79	4.755.788,73	4.642.533,64	4.870.990,26	5.175.783,92
Atténuations de produits (dégrèvements)	105.387,12	484,00	1.972,00	4.874,00	13.071,00
Autres charges de gestion courante (élus, CCAS)	364.581,29	375.732,81	426.237,27	424.714,68	561.131,79
Autres dépenses	19.000,00	7.300,00	20.600,00	21.680,00	0,00
<b>Total des dépenses de gestion courante</b>	<b>6.934.909,73</b>	<b>7.069.493,73</b>	<b>6.624.789,03</b>	<b>7.197.467,26</b>	<b>7.643.126,72</b>
Charges financières	209.095,51	191.108,81	174.330,00	150.488,78	109.205,38
Charges exceptionnelles (Hors cessions d'immo.) tires ann.	4.509,46	1.482,57	2.055,41	14.502,49	256,80
<b>Total des dépenses réelles de fonctionnement</b>	<b>7.148.514,70</b>	<b>7.262.085,11</b>	<b>6.801.174,44</b>	<b>7.362.458,53</b>	<b>7.752.588,90</b>

Les Dépenses Réelles de Fonctionnement ont progressé de 5,3 % entre 2021 et 2022.

Les années COVID en creux en matière de dépense et le rebond à la hausse à partir de 2021 rendent les comparaisons difficiles ; toutefois 2022 est marquée par l'augmentation des charges de personnel est de 6,26%.

Les charges à caractère général ont augmenté modérément de 0,95% en 2022, ce qui confirme une tendance générale de maîtrise de ce poste.

Les charges de personnel ont augmenté en moyenne de 2,04% sur les 5 dernières années. Il était prévu en frais de personnel pour l'année 2022, un montant de 5 535 510 €. La commune a réalisé 5.175.783,92€, soit un taux de consommation de 93,5 %. Dans un contexte tendu marqué par de nombreux recrutements et absences en 2022, cela montre que le budget personnel est resté maîtrisé.

Les autres charges de gestion courante, regroupant essentiellement les subventions attribuées, les indemnités et cotisations des élus, restent élevées.

Les charges financières sont en diminution depuis 2017.

## 2.3. Une bonne capacité d'autofinancement

En 2022, la section de fonctionnement fait apparaître un excédent total de **3.624.067,37 €**. intégrant le report antérieur de 300.000 €.

Comparaison lissée de l'évolution de l'autofinancement 2018-2022 (charges et produits courants hors cessions, charges et produits exceptionnels, opérations d'ordre) :

En milliers €	2018	2019	2020	2021	2022
Produits courants	10 343	10 614	10 474	11 025	11 644
Charges courantes	6 934	7 069	6 624	7 197	7 643
Autofinancement courant	3 409	3 545	3 850	3 828	4001
Remboursement K dette	375	375	375	732	312
<b>CAF nette</b>	<b>3 034</b>	<b>3 170</b>	<b>3 475</b>	<b>3 096</b>	<b>3 689</b>

Grâce à ce haut niveau d'épargne, la commune autofinance sa politique d'investissement.

Gage de la bonne gestion des services et de l'autofinancement de l'investissement, le niveau d'épargne doit rester au-dessus d'un seuil de 10% des recettes soit environ 1,1 Million € pour la collectivité.



### 3. LA SECTION D'INVESTISSEMENT

Le résultat de l'année 2022 enregistre un besoin de financement de 1.446.462,26 €, signe de la reprise des investissements. Après un report antérieur de 10.217.474,69 €, l'exercice se termine donc par un résultat positif pour 2022.

#### 3.1. Les Dépenses Réelles d'Investissement (2017-2021)

Elles s'établissent entre 3.9 Millions € et 6,2 Millions € sur la période : 2022 marque donc une augmentation des dépenses d'investissement, témoignant du début de la réalisation des grands projets de travaux.

	2018	2019	2020	2021	2022
Dépenses d'équipement brut	2.783.973,67	4.788.227,87	3.262.766,65	2.729.813,23	5.823.267,65
Dépenses financières d'invest. (rbt TA)	638.061,74	732.457,08	464.415,39	371.576,73	76.136,27
<b>Total des dépenses réelles d'investissement</b>	<b>3.422.035,41</b>	<b>5.520.684,95</b>	<b>3.727.182,04</b>	<b>3.101.389,96</b>	<b>5.899.403,92</b>
Remboursement de capital	409.221,99	409.222,00	409.221,99	765.472,00	311.891,99
Opérations d'ordre	549.453,08	121.148,41	51.980,99	96.993,11	61.377,18
<b>Dépenses d'investissement</b>	<b>4.380.710,48</b>	<b>6.051.055,36</b>	<b>4.188.385,02</b>	<b>3.963.855,07</b>	<b>6.272.673,09</b>

L'annuité du capital de la dette est de 311 892 €, après le remboursement anticipé d'un emprunt pour 356 250 € en 2021 et l'extinction d'un emprunt en 2022.

Sur la période, la commune a procédé à des acquisition immobilières (achats de terrains, nus, bâtis et de voirie).

Des travaux sur les bâtiments ont vu le jour durant cette période. On peut citer la restauration de l'église, la réhabilitation de logements, le début de la construction de la nouvelle mairie.

Des travaux de voirie ont notamment été effectués sur le chemin des Carrés, la route de Livron, le chemin du Vivier, le chemin des Vignes, la traversée piétonne route de Collonges, la mise en conformité de l'éclairage public, la route de Bonneville.

#### 3.2. Les Recettes Réelles d'Investissement (2017-2021)

Elles participent au financement des dépenses d'équipement et se décomposent ainsi :

	2018	2019	2020	2021	2022
Dotations et subventions	1.267.827,10	2.426.685,79	953.333,97	1.021.605,21	1.086.769,97
Réduction réelle des dépenses d'investissement	0,00	43.638,80	1.468,77	1.552,50	561,60
Excédent capitalisé 1068	2.563.368,40	2.573.181,05	2.747.034,45	3.031.185,79	2.848.918,40
Autres recettes réelles d'investissement	6.534,80	2.613,82	5.530,84	9.765,62	516,00
<b>Total des recettes réelles d'investissement</b>	<b>3.837.730,30</b>	<b>5.046.119,56</b>	<b>3.707.368,03</b>	<b>4.064.109,12</b>	<b>3.936.765,97</b>

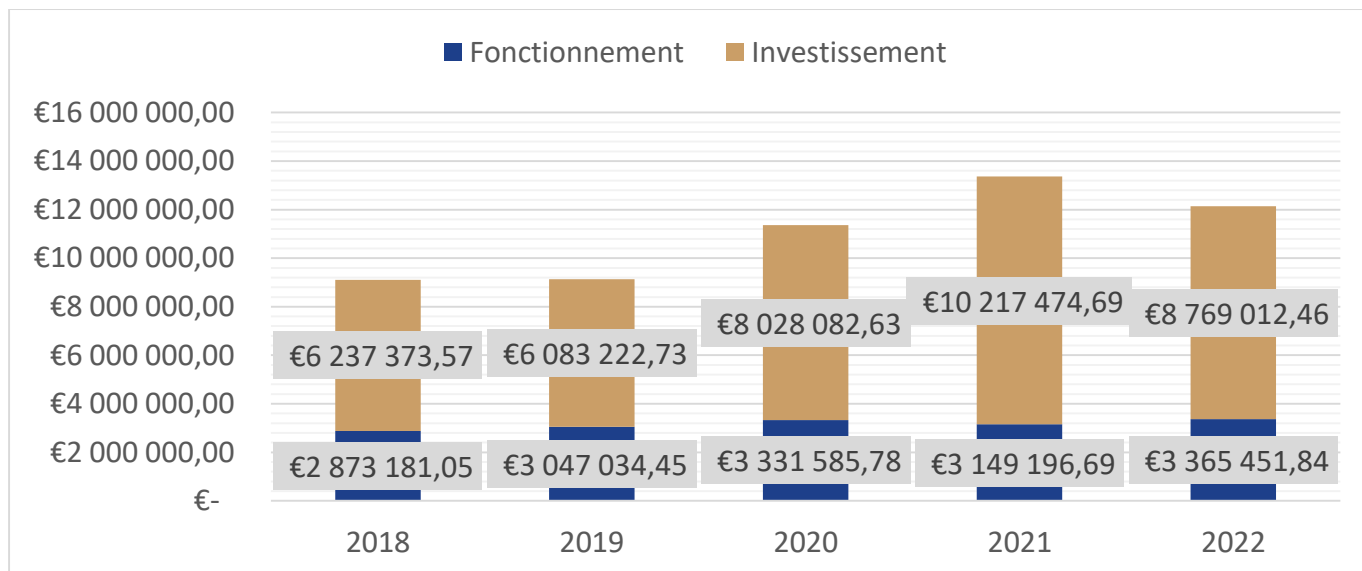
Le Fonds de Compensation de la TVA (FCTVA), lié au volume d'investissements réalisés en année N-2 et les taxes d'urbanisme liées au volume de constructions, sont des postes très fluctuants et varient sur la période entre 900 000 € et 2,2M €.

La commune a recouru à l'emprunt pour 1 060 000 € en 2021 au travers du Crédit Agricole pour des acquisitions foncières dans le but du projet du centre-bourg. Il a été remboursé en 2022 par anticipation.

Les subventions dépendent directement des opérations d'investissement réalisées et sont donc très variables d'une année sur l'autre, entre 38 000 € et 290 000 € sur la période : elles s'élèvent à 163.556,95 € pour 2022.

#### 4. LE RESULTAT DE CLOTURE

	2018	2019	2020	2021	2022
Résultat de clôture en fonct.	2.873.181,05	3.047.034,45	3.331.585,78	3.149.196,90	3.365.451,84
Résultat de clôture en invest.	6.237.373,57	6.083.222,73	8.028.082,63	10.217.474,69	8.769.012,46
Résultat global de clôture	9.070.689,03	9.099.581,55	11.314.468,61	13.366.671,59	12.134.464,30



#### 5. LE TABLEAU DES GRANDS EQUILIBRES

	2018	2019	2020	2021	2022
Recettes de fonctionnement courant	10 343 169,46	10 614 396,64	10 474 840,84	11 025 585,10	11.644.017,75
Dépenses de fonctionnement courant	6 934 909,73	7 052 850,94	6 624 789,03	7 197 467,26	7.643.126,72
<b>Epargne de gestion</b>	<b>3 408 259,73</b>	<b>3 561 545,70</b>	<b>3 850 051,81</b>	<b>3 828 117,84</b>	<b>4 000 891,03</b>
Résultats financiers	-208 999,51	-191 012,81	-174 312,00	-150 410,26	-109.114,48
Résultats exceptionnels	67 997,80	87 205,27	157 302,07	64 884,22	-256,80
<b>Epargne brute</b>	<b>3 267 258,02</b>	<b>3 457 738,16</b>	<b>3 833 041,88</b>	<b>3 742 591,80</b>	<b>3.579.627,76</b>
Remboursement courant du capital de la dette (hors RA)	409 221,99	409 222,00	409 221,99	765 472,00	311 891,99
<b>Epargne Disponible (Autofinancement net)</b>	<b>2 858 036,03</b>	<b>3 048 516,16</b>	<b>3 423 819,89</b>	<b>2 977 119,80</b>	<b>3.579.627,76</b>
Taux d'épargne brute : Epargne brute / RRF	31,59%	32,58%	36,59%	33,94%	33,42%
Dette au 31 12	4 698 667,97	4 289 445,97	3 880 223,98	4 174 751,58	3 862 859,89
<b>Capacité de désendettement</b>	<b>1,44</b>	<b>1,24</b>	<b>1,01</b>	<b>1,12</b>	<b>1,08</b>

### **III. LES ORIENTATIONS BUDGETAIRES 2022-2027**

Les hypothèses retenues pour la période 2022-2027 sont les suivantes :

- En section de fonctionnement :
  - la prise en compte de la réforme de la fiscalité locale avec hausse des bases fiscales de 7,1% (mesures de compensation de l'inflation) de 3,5 en 2024 et de 2,5% les années suivantes ;
  - une augmentation de la Dotation Globale de Fonctionnement : progression de la DSR de 10% ;
  - une hausse de des dépenses d'alimentation en 2023 (soit +20.000 €), pérenne ;
  - Une hausse prudentielle de 120.000 € du coût de l'électricité (tarif SYANE après écrêtement) en 2023 et un maintien de +80.000 € les années suivantes ;
  - Une hausse de 210.000 € du coût du gaz en 2023 (idem) et de 160.000 € les années suivantes ;
  - une hausse prudentielle de 1% des recettes réelles ;
  - une hausse de 3%/an des charges de personnel (GVT).
- En section d'investissement,
  - la réalisation de **60 Millions €** d'équipements sur 5 ans ;
  - la mobilisation d'emprunts en cours de période ;
  - l'inscription de subventions à percevoir au titre du programme d'investissement.

#### **1. LA SECTION DE FONCTIONNEMENT**

##### **1.1 Les recettes de fonctionnement 2023-2027**

Le vote des taux de toutes les taxes locales est de nouveau permis à compter de 2023 ; toutefois la suppression définitive de la Taxe d'Habitation a pour conséquence que la variation de la TH ne porte que sur les résidences secondaires (peu nombreuses à Vétraz-Monthoux).

Avec la réforme de la Taxe d'habitation, le levier fiscal pour la commune passe de 4,3 M€ à 3,7 M€. Le levier fiscal est réduit, car le taux du coefficient correcteur est figé au taux de 2020.

L'augmentation des bases fiscales de la TFPB est estimée à +7,1% en 2023, puis à 3,5% en 2024 et 2,5% les années suivantes pour suivre l'inflation.

Les Attributions de Compensations (A.C.) versées par Annemasse Agglo sont évaluées à 527 194 € en 2023 et les années suivantes.

Le volume important de transactions immobilières laisse espérer une recette importante des droits de mutation : 700 000€ en 2023, avec une hausse de 1% par an.

Le produit des services (redevances extra et périscolaires, crèche) est revalorisé de 1% par an.

Le versement des dotations de l'Etat devrait globalement rester.

Les Fonds Genevois représentent aux alentours de 27% des recettes réelles de fonctionnement, mais la commune n'ayant pas la maîtrise de cette recette, dont les montants peuvent varier à la hausse comme à la baisse, il est retenu un montant de 3 100 000 € chaque année.

	2023	2024	2025	2026	2027
Impôts et taxes	6 478 044	6 704 776	6 872 395	7 009 843	7 150 040
Dotations et subventions	3 980 130	4 059 733	4 140 927	4 223 746	4 308 221
Autres produits courants stricts	589 980	601 780	613 815	626 091	638 613
Atténuations de charges	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
<b>Total des recettes de gestion courante</b>	<b>11 148 154</b>	<b>11 466 288</b>	<b>11 727 137</b>	<b>11 959 680</b>	<b>12 196 874</b>
Produits financiers	80	80	80	80	80
Produits exceptionnels (Hors cessions)	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
<b>Total des recettes réelles de fonctionnement</b>	<b>11 149 234</b>	<b>11 467 368</b>	<b>11 728 217</b>	<b>11 960 760</b>	<b>12 197 954</b>
Opérations d'ordre	50 200	50 000	50 000	50 000	50 000
Excédent de fonctionnement reporté	1 456 771	0	0	0	0
<b>TOTAL DES RECETTES DE FONCTIONNEMENT</b>	<b>12 656 205</b>	<b>11 517 368</b>	<b>11 778 217</b>	<b>12 010 760</b>	<b>12 247 954</b>

### 1.2 Les dépenses de fonctionnement 2023-2027

L'objectif d'évolution des dépenses réelles de fonctionnement est évalué à 2.8% en 2022 puis pour les années suivantes de 1,5 % / an.

L'extension de la mairie annexe, la création d'un nouveau groupe scolaire génèrent des charges induites tant en dépenses de personnel qu'en dépenses à caractère général.

Sont également à prendre en compte les dépenses engendrées par une forte augmentation de la population vétraizienne.

	2023	2024	2025	2026	2027
Charges à caractère général	3 530 761	3 707 299	3 781 445	3 857 074	3 934 215
Charges de personnel	5 568 100	5 735 143	5 907 197	6 084 413	6 266 946
Atténuations de produits	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000
Autres charges de gestion courante	627 148	639 691	652 485	665 534	678 845
Autres dépenses	18 000	40 000	40 000	40 000	40 000
<b>Total des dépenses de gestion courante</b>	<b>9 758 008,82</b>	<b>10 136 132,83</b>	<b>10 395 126,91</b>	<b>10 661 021,42</b>	<b>10 934 005,98</b>
Charges financières Dette ancienne	116 182	101 912	152 269	157 639	130 936
Charges financières Dette Nouvelle	0	105 000	257 250	401 625	388 500
<b>TOTAL DES FRAIS FINANCIERS</b>	<b>116 182</b>	<b>206 912</b>	<b>409 519</b>	<b>559 264</b>	<b>519 436</b>
<b>Total des dépenses réelles de fonctionnement</b>	<b>9 874 191</b>	<b>10 343 045</b>	<b>10 804 646</b>	<b>11 220 286</b>	<b>11 453 442</b>
Opérations d'ordre	<b>854 000</b>				
Autofinancement Prévisionnel	<b>1 927 014</b>				
<b>TOTAL DES DÉPENSES DE FONCTIONNEMENT</b>	<b>12 655 205</b>	<b>10 343 045</b>	<b>10 804 646</b>	<b>11 220 286</b>	<b>11 453 442</b>

### 1.3 L'évolution de la chaîne de l'épargne de fonctionnement 2023-2027

Les emprunts nécessaires à réaliser l'intégralité des investissements dans une période resserrée détériorent fortement la situation de l'épargne de la commune, qui finit par atteindre un niveau négatif en 2026.

	2023	2024	2025	2026	2027
Recettes de fonctionnement courant	11 149 234	11 517 368	11 778 217	12 010 760	12 247 954
Dépenses de fonctionnement courant	9 758 009	10 136 133	10 395 127	10 661 021	10 934 006
<b>Épargne de gestion</b>	<b>1 391 225</b>	<b>1 381 235</b>	<b>1 383 090</b>	<b>1 349 739</b>	<b>1 313 948</b>
Frais financiers	116 182	206 912	409 519	559 264	519 436
<b>Epargne brute</b>	<b>1 275 043</b>	<b>1 174 323</b>	<b>973 571</b>	<b>790 474</b>	<b>794 512</b>
Remboursement courant du capital de la dette	334 233	484 233	859 233	1 234 233	1 434 233
<b>Epargne Disponible</b>	<b>940 810</b>	<b>690 090</b>	<b>114 338</b>	<b>-443 759</b>	<b>-639 721</b>
Taux d'épargne brute : Epargne brute / RRF	11,44%	10,20%	8,27%	6,58%	6,49%
Dette au 31 12	6 194 394	10 210 161	13 850 928	16 616 695	15 182 462
<b>Capacité de désendettement</b>	<b>4,9</b>	<b>8,7</b>	<b>14,2</b>	<b>21,0</b>	<b>19,1</b>

## 2. LA SECTION D'INVESTISSEMENT

### 2.1 Les dépenses d'investissement 2022-2027

- ❖ Le report des dépenses engagées et non mandatées en 2022 sera intégré au budget primitif 2023 à hauteur de 1.084.715,83 €.
- ❖ Le programme d'équipement, décliné dans le Plan Pluriannuel d'Investissement (P.P.I.) ci-dessous, est évalué à plus de **55 Millions € en 5 ans** et comprend les dépenses d'investissement récurrentes, les projets en cours de réalisation et les nouveaux projets.
- ❖ Dans les dépenses d'investissement figure également le capital de la dette actuelle, auquel s'ajoute le capital de la dette nouvelle. Ainsi, compte-tenu des éléments actuels connus, un besoin de financement de **16 Millions d'euros** serait nécessaire pour la mise en œuvre du plan pluriannuel d'investissement.

### 2.2 Le plan pluriannuel d'investissement

Le volume total des investissements sur la période 2023-2027 atteint 60 M€

	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
<b>BATIMENTS</b>	<b>10 601 440 €</b>	<b>11 526 305 €</b>	<b>8 024 776 €</b>	<b>2 456 456 €</b>	<b>540 000 €</b>	<b>33 148 977 €</b>
<b>DYNAMISATION CENTRE BOURG</b>	<b>1 194 370 €</b>	<b>955 498 €</b>	<b>971 494 €</b>	<b>838 253 €</b>	<b>605 170 €</b>	<b>4 564 784 €</b>
<b>VOIRIE</b>	<b>2 712 000 €</b>	<b>2 388 496 €</b>	<b>3 580 742 €</b>	<b>1 686 022 €</b>	<b>437 223 €</b>	<b>10 804 483 €</b>
Restes à réaliser	1 084 716 €					1 084 716 €
Autres opérations d'équipement	1 500 000 €	1 500 000 €	1 500 000 €	1 500 000 €	1 500 000 €	7 500 000 €
Acquisitions foncières	150 000 €	1 000 000 €	150 000 €	1 000 000 €	150 000 €	2 450 000 €
Remboursement TA	50 000 €	50 000 €	50 000 €	50 000 €	50 000 €	250 000 €
Social	50 000 €	50 000 €	50 000 €	50 000 €	50 000 €	250 000 €
AC Investissement	2 500 €	2 500 €	2 500 €	2 500 €	2 500 €	12 500 €
<b>TOTAL DI (hors dette)</b>	<b>17 345 025 €</b>	<b>17 472 799 €</b>	<b>14 329 512 €</b>	<b>7 583 231 €</b>	<b>3 334 893 €</b>	<b>60 065 460 €</b>



### 2.3 Le financement de l'investissement 2022-2027

DEPENSES	CA 2022	Prévisions 2023	Prévisions 2024	Prévisions 2025	Prévisions 2026	Prévisions 2027
Rbst Capital emprunts classiques	311 892	334 233	484 233	859 233	1 234 233	1 434 233
<b>Dépenses d'équipement</b>	<b>5 899 404</b>	<b>10 407 015</b>	<b>15 679 521</b>	<b>14 028 144</b>	<b>10 281 743</b>	<b>5 034 228</b>
<b>DEPENSES TOTALES</b>	<b>6 211 296</b>	<b>10 741 248</b>	<b>16 163 754</b>	<b>14 887 377</b>	<b>11 515 976</b>	<b>6 468 461</b>

RECETTES	CA 2022	Prévisions 2023	Prévisions 2024	Prévisions 2025	Prévisions 2026	Prévisions 2027
<b>Epargne brute (autofinancement)</b>	<b>3 624 026</b>	<b>1 275 043</b>	<b>1 174 323</b>	<b>973 571</b>	<b>790 474</b>	<b>794 512</b>
Ressources propres (FCTVA) et produits des cessions	1 400 281	1 901 915	2 974 743	3 161 691	2 923 951	2 473 857
Subventions et don		2 063 539	1 000 000	1 000 000	500 000	0
Emprunt	0	3 000 000	4 500 000	4 500 000	4 000 000	0
<b>RECETTES TOTALES</b>	<b>5 024 307</b>	<b>8 240 497</b>	<b>9 649 066</b>	<b>9 635 262</b>	<b>8 214 425</b>	<b>3 268 369</b>

DEPENSES	CA 2022	Prévisions 2023	Prévisions 2024	Prévisions 2025	Prévisions 2026	Prévisions 2027
<b>DEPENSES TOTALES</b>	<b>6 211 296</b>	<b>10 741 248</b>	<b>16 163 754</b>	<b>14 887 377</b>	<b>11 515 976</b>	<b>6 468 461</b>
<b>RECETTES TOTALES</b>	<b>5 024 307</b>	<b>8 240 497</b>	<b>9 649 066</b>	<b>9 635 262</b>	<b>8 214 425</b>	<b>3 268 369</b>
<b>Besoin de financement (si -) ou surfinancement</b>	<b>-1 186 989</b>	<b>-2 500 751</b>	<b>-6 514 687</b>	<b>-5 252 115</b>	<b>-3 301 551</b>	<b>-3 200 092</b>
Fonds de roulement antérieur	13 366 672	12 134 464	9 633 713	3 119 026	-2 133 090	-5 434 641
Variation du fonds de roulement	12 134 464	9 633 713	3 119 026	-2 133 090	-5 434 641	-8 634 733

Grâce au recours à l'emprunt (pour 16 M€) et l'utilisation des excédents antérieurs, le fonds de roulement est négatif qu'à partir de 2025.

#### **PRECONISATIONS :**

- Révision de l'échéancier des Investissements.
- Recherche de recettes supplémentaires en Investissement ;
- Augmenter la CAF Brute en diminuant les dépenses courantes de fonctionnement.

## IV. LA TRAJECTOIRE DE LA DETTE ET DE LA FISCALITE 2017-2027

### 1. La trajectoire de la dette au 31/12/N

La commune se désendette jusqu'en 2023. Compte-tenu des importants projets d'investissement programmés dans le P.P.I., la section d'investissement fait apparaître un besoin de financement, couvert par des emprunts d'équilibre à compter de 2024.

	<b>Dettes au 31-déc</b>	<b>Variation Dettes</b>	<b>Emprunts nouveaux</b>	<b>Encours de dettes par habitant</b>	<b>Encours de dettes par habitant -</b>
2021	4 174 752		1 060 000	452	775
2022	3 528 627	-15,5%	0	416	775
2023	6 194 394	75,5%	3 000 000	671	775
2024	10 210 161	64,8%	4 500 000	1106	775
2025	13 850 928	35,7%	4 500 000	1500	775
2026	16 616 695	20,0%	4 000 000	1800	775
2027	15 182 462	-8,6%		1644	775

La capacité de désendettement et le poids de la dette :

	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Taux d'épargne brute : Epargne brute / RRF	11,44%	10,20%	8,27%	6,58%	6,49%
Dettes au 31 12	6 194 394	10 210 161	13 850 928	16 616 695	15 182 462
<b>Capacité de désendettement</b>	<b>4,9</b>	<b>8,7</b>	<b>14,2</b>	<b>21,0</b>	<b>19,1</b>

### 2. La trajectoire de la fiscalité locale

#### 2.1 Les taux actuels :

- **Taxe d'habitation** et **taxe sur les résidences secondaires** : les taux étaient gelés jusqu'en 2022. La suppression de la taxe d'habitation est compensée par le transfert à part départementale de la taxe foncière sur les propriétés bâties. A partir de 2023, les communes pourront à nouveau augmenter le taux de la TH, qui n'est plus applicable qu'aux résidences secondaires. Il est actuellement de **14,63 %**,
- **Foncier bâti** :  
Le taux de référence 2021 de la taxe sur le foncier bâti de la commune correspondra à la somme du taux communal et du taux départemental de l'année 2020.  
  
En 2021, le taux communal était de 13,52% (inchangé depuis 2011), celui du Département était de 12,03%. La part du produit du foncier bâti a été transféré du département à la commune en 2021 pour un taux cumulé de **25,55 %**.
- **Foncier non bâti** : **50,32%** depuis 2011.

## 2.1 La trajectoire de la fiscalité locale

L'évolution des bases est liée :

- à une revalorisation annuelle de la part de l'Etat, calée sur l'inflation
- à une évolution mécanique des bases due au mouvement de population d'une collectivité et aux nouvelles constructions.

Estimation de l'évolution de la revalorisation des bases de la TFB :

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Base nette Foncier Bâti	13 090 699	14 244 000	14 742 540	15 111 104	15 413 326	15 721 592
Evolution N/N-1	3,40%	7,1%	3,5%	2,5%	2%	2%

## 2.3 Le produit d'une variation des taux :

Variation de taux pour la Taxe sur le Foncier Bâti (25,55%) :

Variation de taux (point) TFB	2023	2024	2025	2026	2027
BASE	14 244 000	14 742 540	15 111 104	15 413 326	15 721 592
+0,5	71 220 €	73 713 €	75 556 €	77 067 €	78 608 €
+1	142 440 €	147 425 €	151 111 €	154 133 €	157 216 €
+1,5	213 660 €	221 138 €	226 667 €	231 200 €	235 824 €
+2	284 880 €	294 851 €	302 222 €	308 267 €	314 432 €
+2,5	356 100 €	368 564 €	377 778 €	385 333 €	393 040 €

Variation de taux pour la Taxe d'habitation sur les résidences secondaires (14,63% +60%) :

Variation de taux (point) TH + THRS		2023	2024	2025	2026	2027
BASE TH		1 986 347	2 055 869	2 107 266	2 149 411	2 192 399
BASE THRS		1 767 497	1 829 359	1 875 093	1 912 595	1 950 847
TH	+1	19 863 €	20 559 €	21 073 €	21 494 €	21 924 €
THRS		10 605 €	10 976 €	11 251 €	11 476 €	11 705 €
<b>Total</b>		<b>30 468 €</b>	<b>31 535 €</b>	<b>32 323 €</b>	<b>32 970 €</b>	<b>33 629 €</b>
TH	+2	39 727 €	41 117 €	42 145 €	42 988 €	43 848 €
THRS		21 210 €	21 952 €	22 501 €	22 951 €	23 410 €
<b>Total</b>		<b>60 937 €</b>	<b>63 070 €</b>	<b>64 646 €</b>	<b>65 939 €</b>	<b>67 258 €</b>
TH	+3	59 590 €	61 676 €	63 218 €	64 482 €	65 772 €
THRS		31 815 €	32 928 €	33 752 €	34 427 €	35 115 €
<b>Total</b>		<b>91 405 €</b>	<b>94 605 €</b>	<b>96 970 €</b>	<b>98 909 €</b>	<b>100 887 €</b>
TH	+4	79 454 €	82 235 €	84 291 €	85 976 €	87 696 €
THRS		42 420 €	43 905 €	45 002 €	45 902 €	46 820 €
<b>Total</b>		<b>121 874 €</b>	<b>126 139 €</b>	<b>129 293 €</b>	<b>131 879 €</b>	<b>134 516 €</b>
TH	+5	99 317 €	102 793 €	105 363 €	107 471 €	109 620 €
THRS		53 025 €	54 881 €	56 253 €	57 378 €	58 525 €
<b>Total</b>		<b>152 342 €</b>	<b>157 674 €</b>	<b>161 616 €</b>	<b>164 848 €</b>	<b>168 145 €</b>